

新華日報

角一售零份每：價定 | 期七一一一第 | 刊創日一十月二十年七三九一

(內在費郵費計期按) (張大一版出日本) 區邊將高晉 8 址地

雙十綱領的基本精神是鞏固團結，牠是我們一切政策的基  
本出發點。

澈底實行十綱領  
與雙十綱領實施重點

在邊區參議會上，劉瀾濤同志代表中共中央北方分局提出約「請確定中央北方分局督察邊區目前施政綱領爲邊區行政委員會目前施政綱領及施政綱領實施要點」一案，獲得了全場一致的通過。這說明下雙十綱領在邊區人民中已經建立了高度的威信，証明了邊區廣大人民對於雙十綱領和雙十綱領的提出者——中國共產黨的熱烈擁護。

雙十綱領在邊區實行，已達兩年餘，兩年以來，牠在邊區各階層人民的熱烈擁護與積極實行之下，成爲全邊區人民共同的鬥爭目標。雙十綱領的基本精神，是鞏固全邊區人民的團結，以求動員全民，鞏固與發展邊區，戰勝日本帝國主義。雙十綱領的每一條文，都貫徹着鞏固團結的基本精神，把這個精神在各種政策上具體化，兩年來的實踐證明，在雙十綱領頒佈與實行之後，邊區的全民團結已經進一步的鞏固。邊區的各級政府、縣和民衆機關，已經基本上實現了三三制，邊區的各階層抗日人民，都參加了政府工作。邊區的一切抗日人民，已經取得了集會，結社，出版，信仰及居住的自由，已經獲得了人權的保障。邊區的一切抗日人民，已經獲得了財產所有權的保障，不僅實現了減租減息，而且實現了交租交息，不僅實現了工人生活的

來雙十綱領實施的過程中，已經完全走上了軌道，邊區在廣大人民的英勇鬥爭之下，已經成為堅強的不可摧毀的堡壘。兩年來雙十綱領的實踐，不僅證明了雙十綱領真正是合乎國民政府抗戰建國綱領與中共中央抗日民族統一戰線方針的行動綱領，不僅證明了雙十綱領是團結全邊區人民堅持抗戰的旗幟，而且證明了共產黨人在邊區真實的執行着雙十綱領，共產黨人始終忠實於自己對邊區人民的一切諾言。兩年來雙十綱領在邊區執行過程中的偉大勝利，就是共產黨人與邊區各階層人民互相團結，共同鬥爭，光輝成果。

雙十綱領的基本精神是鞏固團結，這是我們一切政策的基本出發點。團結不僅是五年來邊區的鞏固與發展的決定因素，而且在目前更有異常重大的意義。目前正處在黎明前的黑暗時期，勝利曙光雖已在望，但前途困難，還很嚴重，我們必須克服一切困難，必須堅持我們的陣地，才能迅速爭取勝利，迎接獨立的自由和平民主繁榮的三民主義新中國。團結是勝利的保證，祇有加強團結，才能克服困難，準備反攻，祇有加強團結，才能抗戰，才能肅清。當前全邊區人民最主要的任務，就是進一步鞏固我們的團結，進一步集中我們的一切意志與力量，加強對敵鬥爭。爭取我們在對敵鬥爭中的勝利。因此我們不僅要繼續施行雙十綱領，而且要進一步貫徹雙十綱領的基本精神，把邁進一步深入貫徹到每一個具體政策中去，到每一件工作中去，到每一個地區裏去。雙十綱領不僅過去是我們的行動綱領，而且是我們目前的行動綱領。綱領的實施細節可以因環境的改變而變動，但是綱領的基本精神是固定不移的，是始終不變的。

當前實施雙十條約的決心，在於使廣泛的開展對敵鬥爭，應藉着根據地的  
人力物力，克服目前的困難，準備反攻的局面。因此，在劉鄴同志代中共中央  
北方分局提出的提案中，強調指出應實行精兵簡政，並對同志代中共中央  
根據地經濟建設，廣泛開展業業性的游擊戰爭三項。作爲施以綱領當前的實施  
高工。縱然實行精兵簡政底目的，是爲了縮小後方邊疆，加強部隊戰鬥力，提  
重作戰效率，加強下級幹部質量，應減少非生產性人量，減輕邊區人民的負擔  
。加工作對敵經濟鬥爭底目的，是爲了限制敵非軍事物資，防止根據地物資的流出

區對敵鬥爭的力量。但是這一切工作，都必須以反黨食鬥爭為中心，精兵簡政與對敵經濟鬥爭是整個反黨食鬥爭中的具體環節，而反黨食鬥爭的完全勝利，尤必須依靠廣泛開展羣衆性的游擊戰爭，團結綏陷區的廣大同胞，開展對敵的各種鬥爭，摧毀敵偽組織，反對敵寇奴役中國人民的一切暴行。自從一九四〇年秋游擊戰對北隴區大掃蕩失敗以後，邊區對敵鬥爭的局面，比以前更加緊張，更加殘酷，而在去年一年中，我們已經在各個地區的反黨食鬥爭中，取得了很大的勝利，今後必須更高度的開展羣衆性的游擊戰爭，加強不脫離生產的民衆的組織與訓練，更有力的打擊敵人，縮小敵佔區，鞏固根據地。

變了滿領是團結抗戰的旗幟。過去五年來，共產黨人是一貫忠實執行雙十綱領的精神的，今後我們將更加深入地堅決執行他，並使雙十綱領的精神在全邊疆進一步深入貫徹。我們願意和黨友黨人士及各界同胞在一起，共同為擁護雙十綱領，擁護雙十綱領的實施重壓而奮鬥，為雙十綱領及其實施目標在全邊疆進一步深入貫徹而奮鬥。

參議會大會第六日

全體參議員一致決議

通過雙十施政綱領

爲邊委實施政綱領

并通過邊區政府組織條例

本報訊：邊區參議會大會第六日（一月二十日）上午，討論了參議會組織條例及參議員辦事處組織規程，十二時後開始討論三十六萬分司警察及邊區地稅徵收兩案。至十四時，就參議員劉瀾同志所提出「請確定中共中央

（爲督憲冀邊區行政委員會應政調領及施政綱領實施重點）案。主席爲劉雲從先生。討論之前由劉潤溥同志對該提案作了詳細的說明（原文見本期第四版）。

郭飛天先生發言

願與各界同心協力  
實現這一施政綱領

區，發展邊區而製定的，二三年來，成績輝煌，萬民擁護，今天，經劉瀾濤先生重新提出，把這一調領作為邊區行政委員會的施政綱領，並指出實施重點，本席非常愉快，完全同意，極願與友黨人士及各界同胞，同心協力，為完全實現這一綱領，爭取反政勝利及建立三民主義的新中國而奮鬥到底。

楊耕田先生發言

雙十綱領已成邊  
區人民奮鬥綱領

衆團體及全體會員發表意見，說明：「雙十綏鎮，二年以來已變成了全邊區人民共同奮鬥的綏鎮，牠不僅規定了減租減息，更規定了交租交息，牠不僅照顧了農民，同時也照顧了地主，牠解放了幾千年來被壓迫的婦女，牠平等的待遇了多年來被歧視的少數民族……。」劉毅先生代表冀中參議員婦女幹部暨全區四百萬婦女，竭誠擁護冀綏綏同志的提案，

她說：「近年以來，冀中區百分之九十以上的婦女參加了選舉，享受並運用了民權的權利。她們在婚姻問題上，得到了自由自主，在財產繼承問題上，得到了完全與男子平等的地位。」

權利。因此，蜀中區的婦女，在目前極端艱苦的環境中，對敵鬥爭的情緒，絲毫沒有降低，這一切，充分證明蜀十綱領是完全正確的。參議員雷華，是一位精神奕奕的青年參議員，爲了參加這次大會，從遼寧的參議院趕來，他的發言，是受到全場人注意的。他興奮而堅定的說：『幾年來八路軍之所以能够堅持了冀東那種異常艱苦的游擊戰爭，堅持了毗連偽滿洲國的抗日根據地，並深入到偽滿洲國腹地開展游擊戰爭，完全是由於我們在那裏高舉着蜀十綱領的旗幟。』同盟參議員，最後發言，他特別強調地指出：『在中國歷史上，千餘年來，開始受着岐視和壓迫。民國成立，名義上雖然是五族共和，實際上，國民的地位，還是和從前一樣，直到抗戰以後，在督軍冀遼，雙十綱領，才給了國民以真正平等的權利……』經過了普遍地熱烈地討論以後，全體參議員都一致舉手，在一種最莊嚴最興奮的場面裡通過了劉湘同志的全部提案。主席劉某先生，恭謹地站在台上，字字清晰地宣讀着大會的決議：

「大會對於三十六號參議員劉淵濤先生代表中中央北方分局所提出『請確定中共和中央北方分局督察員目前施收綱領爲督察邊區行政委員會施政綱領及施政綱領實施要點』一案，經大會熱烈討論，全體參議員一致決議，交督察員邊區行政委員會執行』全場又一次的爆發了如雷的掌聲。」











# 志同濟瀾劉表代局分方北共中 明說的案提綱十雙於開

(一) 繼續實行精兵簡政。邊區精兵簡政工作，始於民國三十一年冬，僅就中北邊區，裁減軍隊，先後已達四萬。目前邊區人民負擔，雖比淪陷區人民，不知輕多少倍，但較之抗戰前，這是由於戰爭的消耗，戰費的浩大，為爭取民族生存與子孫幸福，邊區人民必須忍受一時困難，節衣縮食，供給前線，犧牲小我以成全大我，這是邊區每個同胞與國家應有的責任。今後為減輕人民負擔，除繼續發揚五年來政府的廉潔作風，子弟兵的艱苦生活，厲行節約運動，嚴禁貪污浪費外，軍政雙方，必須貫徹精兵簡政政策，裁汰不很必要之機關，減少不很必要之人員，縮小後方機關，加強幹部質量，以增強抗戰力量而舒民力。

(二) 加強對敵經濟鬥爭，發展根據地經濟建設。敵寇企圖以華北為其大東亞戰爭的兵站基地，大量掠奪人力物力，以供其長期戰爭的驅使與消耗，對我根據地則掠奪經濟，經濟封鎖，對邊區經濟封鎖，則實施配給制度，公倉制度，搶掠糧食，奪取物資。物資為戰爭之重要因素，對戰爭勝負，具有決定作用。故必須動員全民，加強對敵經濟鬥爭，打破敵經濟封鎖，保存游擊區，游擊區物資，至為重要。並應發展根據地經濟建設，厲行深耕易耨，不誤農時，增加農業生產。獎勵工商企業，鼓勵私人投資，扶助家庭副業及合作事業，發展境內貿易，以增加根據地內物資，改善人民生活。減租減息政策，在邊區大部地區，均已實行，因此發動了廣大羣眾抗日與生產的積極性，成為堅持抗戰之決定力量。但為活潑金融，增加生產，今後應實行利率，應由雙方自定，工業部門亦應暫時實行十小時工作制，以促進邊區經濟建設之發展。

(三) 加強民兵組織訓練，廣泛開展游擊戰爭。今後敵人對邊區進攻，必然更加頻繁，為粉碎敵進攻，反對敵修路、挖溝、築堡、徵用青年壯丁、掠奪、勒索、燒殺等一切罪行，必須實行全民武裝，廣泛開展游擊戰爭，加強民兵組織訓練，使民兵成為人民武裝之基礎，並應結合游擊區與游擊區廣大同胞，開展各種對敵鬥爭，破壞敵交通線，破壞敵後方之設施，拯救人民於水火。中國共產黨中央北方分局深信，我們所提出的政治綱領及上述綱領，如能經大會採納，必能進一步鞏固全邊區人民的團結，以戰勝黎明前最黑暗時期的一切困難，迎接抗戰勝利與三民主義新中國的光明前途的到來。我們共產黨人願與邊區友人士及各界同胞，同心協力，親密團結，共為實現這一政治綱領而奮鬥。上述政治綱領及實施計劃，是否有當，敬請公決。

中國共產黨中央北方分局於民國二十九年八月十三日發佈了晉察冀邊區目前政治綱領（雙十綱領），說明我們共產黨人與邊區友人士和各界同胞團結共同抗戰共同建國的決心，說明我們在邊區一貫執行的方針與政策，並藉此進一步明確的規定我們與邊區同胞共同努力的目標。政治綱領發佈以後，得到了邊區全體同胞的熱烈擁護，在黨政軍民一致努力實行之下，綱領七條列各端，大體上均已次第實現。現值邊區第一屆參議會開會之際，本府受中國共產黨中央北方分局之委託，向大會提議：即以本綱領作為晉察冀邊區行政委員會之目前施政綱領，而且應決定施政綱領的實施計劃。目前正值黎明前的黑暗時期，勝利曙光，雖已露現，但前途困難，仍極嚴重。邊區全體同胞，必須集中一切意志力量，加強對敵鬥爭，以求克服困難，迅速爭取勝利。本府受中國共產黨中央北方分局之委託，並向大會提出下列各點，作為當前實施施政綱領之重心。

## 晉察冀邊區行政委員會組織條例

中華民國三十三年一月二十日晉察冀邊區第一屆參議會通過  
同 年 二月四日晉察冀邊區行政委員會公佈

- 第一條 晉察冀邊區行政委員會（以下簡稱邊區行政委員會）為國民政府所屬之地方自治機關，由晉察冀邊區參議會（以下簡稱參議會）選舉之，其組織如左：  
一、主任委員一人，由參議會選舉之。  
二、副主任委員一人，由參議會選舉之。  
三、委員九人，由參議會選舉之。  
四、秘書長一人，由主任委員聘任之。  
五、各處長一人，由主任委員聘任之。
- 第二條 邊區行政委員會設秘書處，掌理一切文書、印信、庶務、會計、統計、檔案、及一切行政事務。
- 第三條 邊區行政委員會設各處，掌理下列各事項：  
一、民政處  
二、財政處  
三、教育處  
四、實業處  
五、建設處  
六、交通處  
七、糧食處  
八、衛生處  
九、警察處  
十、司法處  
十一、社會處  
十二、其他有關行政事務處
- 第四條 邊區行政委員會設各專署，掌理下列各事項：  
一、民政專署  
二、財政專署  
三、教育專署  
四、實業專署  
五、建設專署  
六、交通專署  
七、糧食專署  
八、衛生專署  
九、警察專署  
十、司法專署  
十一、社會專署  
十二、其他有關行政事務專署
- 第五條 邊區行政委員會設各縣，掌理下列各事項：  
一、民政縣  
二、財政縣  
三、教育縣  
四、實業縣  
五、建設縣  
六、交通縣  
七、糧食縣  
八、衛生縣  
九、警察縣  
十、司法縣  
十一、社會縣  
十二、其他有關行政事務縣
- 第六條 邊區行政委員會設各鄉鎮，掌理下列各事項：  
一、民政鄉鎮  
二、財政鄉鎮  
三、教育鄉鎮  
四、實業鄉鎮  
五、建設鄉鎮  
六、交通鄉鎮  
七、糧食鄉鎮  
八、衛生鄉鎮  
九、警察鄉鎮  
十、司法鄉鎮  
十一、社會鄉鎮  
十二、其他有關行政事務鄉鎮
- 第七條 邊區行政委員會設各保甲，掌理下列各事項：  
一、民政保甲  
二、財政保甲  
三、教育保甲  
四、實業保甲  
五、建設保甲  
六、交通保甲  
七、糧食保甲  
八、衛生保甲  
九、警察保甲  
十、司法保甲  
十一、社會保甲  
十二、其他有關行政事務保甲
- 第八條 邊區行政委員會設各村，掌理下列各事項：  
一、民政村  
二、財政村  
三、教育村  
四、實業村  
五、建設村  
六、交通村  
七、糧食村  
八、衛生村  
九、警察村  
十、司法村  
十一、社會村  
十二、其他有關行政事務村
- 第九條 邊區行政委員會設各戶，掌理下列各事項：  
一、民政戶  
二、財政戶  
三、教育戶  
四、實業戶  
五、建設戶  
六、交通戶  
七、糧食戶  
八、衛生戶  
九、警察戶  
十、司法戶  
十一、社會戶  
十二、其他有關行政事務戶
- 第十條 邊區行政委員會設各個人，掌理下列各事項：  
一、民政個人  
二、財政個人  
三、教育個人  
四、實業個人  
五、建設個人  
六、交通個人  
七、糧食個人  
八、衛生個人  
九、警察個人  
十、司法個人  
十一、社會個人  
十二、其他有關行政事務個人
- 第十一條 邊區行政委員會設各團體，掌理下列各事項：  
一、民政團體  
二、財政團體  
三、教育團體  
四、實業團體  
五、建設團體  
六、交通團體  
七、糧食團體  
八、衛生團體  
九、警察團體  
十、司法團體  
十一、社會團體  
十二、其他有關行政事務團體
- 第十二條 邊區行政委員會設各機關，掌理下列各事項：  
一、民政機關  
二、財政機關  
三、教育機關  
四、實業機關  
五、建設機關  
六、交通機關  
七、糧食機關  
八、衛生機關  
九、警察機關  
十、司法機關  
十一、社會機關  
十二、其他有關行政事務機關
- 第十三條 邊區行政委員會設各事業，掌理下列各事項：  
一、民政事業  
二、財政事業  
三、教育事業  
四、實業事業  
五、建設事業  
六、交通事業  
七、糧食事業  
八、衛生事業  
九、警察事業  
十、司法事業  
十一、社會事業  
十二、其他有關行政事務事業
- 第十四條 邊區行政委員會設各財產，掌理下列各事項：  
一、民政財產  
二、財政財產  
三、教育財產  
四、實業財產  
五、建設財產  
六、交通財產  
七、糧食財產  
八、衛生財產  
九、警察財產  
十、司法財產  
十一、社會財產  
十二、其他有關行政事務財產
- 第十五條 邊區行政委員會設各權利，掌理下列各事項：  
一、民政權利  
二、財政權利  
三、教育權利  
四、實業權利  
五、建設權利  
六、交通權利  
七、糧食權利  
八、衛生權利  
九、警察權利  
十、司法權利  
十一、社會權利  
十二、其他有關行政事務權利
- 第十六條 邊區行政委員會設各義務，掌理下列各事項：  
一、民政義務  
二、財政義務  
三、教育義務  
四、實業義務  
五、建設義務  
六、交通義務  
七、糧食義務  
八、衛生義務  
九、警察義務  
十、司法義務  
十一、社會義務  
十二、其他有關行政事務義務
- 第十七條 邊區行政委員會設各責任，掌理下列各事項：  
一、民政責任  
二、財政責任  
三、教育責任  
四、實業責任  
五、建設責任  
六、交通責任  
七、糧食責任  
八、衛生責任  
九、警察責任  
十、司法責任  
十一、社會責任  
十二、其他有關行政事務責任
- 第十八條 邊區行政委員會設各權力，掌理下列各事項：  
一、民政權力  
二、財政權力  
三、教育權力  
四、實業權力  
五、建設權力  
六、交通權力  
七、糧食權力  
八、衛生權力  
九、警察權力  
十、司法權力  
十一、社會權力  
十二、其他有關行政事務權力
- 第十九條 邊區行政委員會設各權威，掌理下列各事項：  
一、民政權威  
二、財政權威  
三、教育權威  
四、實業權威  
五、建設權威  
六、交通權威  
七、糧食權威  
八、衛生權威  
九、警察權威  
十、司法權威  
十一、社會權威  
十二、其他有關行政事務權威
- 第二十條 邊區行政委員會設各榮譽，掌理下列各事項：  
一、民政榮譽  
二、財政榮譽  
三、教育榮譽  
四、實業榮譽  
五、建設榮譽  
六、交通榮譽  
七、糧食榮譽  
八、衛生榮譽  
九、警察榮譽  
十、司法榮譽  
十一、社會榮譽  
十二、其他有關行政事務榮譽
- 第二十一條 邊區行政委員會設各名譽，掌理下列各事項：  
一、民政名譽  
二、財政名譽  
三、教育名譽  
四、實業名譽  
五、建設名譽  
六、交通名譽  
七、糧食名譽  
八、衛生名譽  
九、警察名譽  
十、司法名譽  
十一、社會名譽  
十二、其他有關行政事務名譽
- 第二十二條 邊區行政委員會設各地位，掌理下列各事項：  
一、民政地位  
二、財政地位  
三、教育地位  
四、實業地位  
五、建設地位  
六、交通地位  
七、糧食地位  
八、衛生地位  
九、警察地位  
十、司法地位  
十一、社會地位  
十二、其他有關行政事務地位
- 第二十三條 邊區行政委員會設各作用，掌理下列各事項：  
一、民政作用  
二、財政作用  
三、教育作用  
四、實業作用  
五、建設作用  
六、交通作用  
七、糧食作用  
八、衛生作用  
九、警察作用  
十、司法作用  
十一、社會作用  
十二、其他有關行政事務作用
- 第二十四條 邊區行政委員會設各影響，掌理下列各事項：  
一、民政影響  
二、財政影響  
三、教育影響  
四、實業影響  
五、建設影響  
六、交通影響  
七、糧食影響  
八、衛生影響  
九、警察影響  
十、司法影響  
十一、社會影響  
十二、其他有關行政事務影響
- 第二十五條 邊區行政委員會設各關係，掌理下列各事項：  
一、民政關係  
二、財政關係  
三、教育關係  
四、實業關係  
五、建設關係  
六、交通關係  
七、糧食關係  
八、衛生關係  
九、警察關係  
十、司法關係  
十一、社會關係  
十二、其他有關行政事務關係
- 第二十六條 邊區行政委員會設各聯繫，掌理下列各事項：  
一、民政聯繫  
二、財政聯繫  
三、教育聯繫  
四、實業聯繫  
五、建設聯繫  
六、交通聯繫  
七、糧食聯繫  
八、衛生聯繫  
九、警察聯繫  
十、司法聯繫  
十一、社會聯繫  
十二、其他有關行政事務聯繫
- 第二十七條 邊區行政委員會設各接觸，掌理下列各事項：  
一、民政接觸  
二、財政接觸  
三、教育接觸  
四、實業接觸  
五、建設接觸  
六、交通接觸  
七、糧食接觸  
八、衛生接觸  
九、警察接觸  
十、司法接觸  
十一、社會接觸  
十二、其他有關行政事務接觸
- 第二十八條 邊區行政委員會設各交往，掌理下列各事項：  
一、民政交往  
二、財政交往  
三、教育交往  
四、實業交往  
五、建設交往  
六、交通交往  
七、糧食交往  
八、衛生交往  
九、警察交往  
十、司法交往  
十一、社會交往  
十二、其他有關行政事務交往
- 第二十九條 邊區行政委員會設各往來，掌理下列各事項：  
一、民政往來  
二、財政往來  
三、教育往來  
四、實業往來  
五、建設往來  
六、交通往來  
七、糧食往來  
八、衛生往來  
九、警察往來  
十、司法往來  
十一、社會往來  
十二、其他有關行政事務往來
- 第三十條 邊區行政委員會設各來往，掌理下列各事項：  
一、民政來往  
二、財政來往  
三、教育來往  
四、實業來往  
五、建設來往  
六、交通來往  
七、糧食來往  
八、衛生來往  
九、警察來往  
十、司法來往  
十一、社會來往  
十二、其他有關行政事務來往
- 第三十一條 邊區行政委員會設各往來，掌理下列各事項：  
一、民政往來  
二、財政往來  
三、教育往來  
四、實業往來  
五、建設往來  
六、交通往來  
七、糧食往來  
八、衛生往來  
九、警察往來  
十、司法往來  
十一、社會往來  
十二、其他有關行政事務往來
- 第三十二條 邊區行政委員會設各往來，掌理下列各事項：  
一、民政往來  
二、財政往來  
三、教育往來  
四、實業往來  
五、建設往來  
六、交通往來  
七、糧食往來  
八、衛生往來  
九、警察往來  
十、司法往來  
十一、社會往來  
十二、其他有關行政事務往來
- 第三十三條 邊區行政委員會設各往來，掌理下列各事項：  
一、民政往來  
二、財政往來  
三、教育往來  
四、實業往來  
五、建設往來  
六、交通往來  
七、糧食往來  
八、衛生往來  
九、警察往來  
十、司法往來  
十一、社會往來  
十二、其他有關行政事務往來
- 第三十四條 邊區行政委員會設各往來，掌理下列各事項：  
一、民政往來  
二、財政往來  
三、教育往來  
四、實業往來  
五、建設往來  
六、交通往來  
七、糧食往來  
八、衛生往來  
九、警察往來  
十、司法往來  
十一、社會往來  
十二、其他有關行政事務往來